

## AUTO N. 03200

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que, en atención al **Concepto Técnico No. 03688 del 13 de abril de 2023** por parte de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna de la SDA, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0305-SA-22 del 25 de septiembre de 2022**, se emitió el siguiente informe en donde se realizó incautación por parte de la Policía Metropolitana de Bogotá (Policía Ambiental y Ecológica, Grupo de Protección Ambiental), en la Terminal de Transporte El Salitre de Bogotá D.C., en donde se determinó que el señor **YESID ANDRÉS PERILLA MORA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707, transportaba ciento setenta y cinco gramos (175 gr) de especímenes (conchas) de la clase **Bivalvia**, cuatro (4) especímenes (fragmentos) de la clase **Anthozoa** y cuatro (4) especímenes (conchas) de la clase **Gastropoda**, los cuales hacen parte de la fauna silvestre. El presunto infractor, manifestó no portar documentos ambientales que demostraran la procedencia, tenencia y movilización legal del espécimen y, los cuales fueron tomados de la Playa de Riohacha – La Guajira para ser usados como decoración en la casa donde habita.

Una vez realizada la incautación del espécimen de fauna silvestre, fue dejado a disposición de la SDA, para su adecuado manejo en la Oficina de Enlace de la Terminal de Transporte Terrestre El Salitre de esta ciudad, donde se le dio ingreso mediante el **Acta Única al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161559 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre No. 7657 del 25 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia**

No. FC-SA-22-0933 del 25 de septiembre de 2022 y los Rótulos Internos Nos. SA-IN-22 - 0141 al SA-IN-22-0149, el individuo fue remitido al Centro de Atención, Valoración y Rehabilitación de Flora y Fauna Silvestre CAVRFFS, para su adecuado manejo técnico.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaria Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 03688 del 13 de abril de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0305-SA-22 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta Única al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161559 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre No. 7657 del 25 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-22-0933 del 25 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SA-IN-22 -0141 al SA-IN-22-0149**, en los cuales se determinó, entre otras cosas lo siguiente:

“(…)

BOGOTÁ		EVALUACIÓN, CONTROL Y SEGUIMIENTO			
AMBIENTE		ACTA DE VERIFICACIÓN E INSPECCIÓN			
Oficina: Aeronave <input type="checkbox"/> Salitre <input checked="" type="checkbox"/> Sur <input type="checkbox"/>		Código: P104-PR64-F4	Versión: 6		
Acta No.: AV-0305-SA-22					
FECHA DE VERIFICACIÓN: 25-09-2022 Hora: 13:20 Lugar: Terminal Salitre					
Origen de la verificación: Propia <input type="checkbox"/> Por solicitud <input checked="" type="checkbox"/>		Solicitante: Kevin Javier Ortiz Mogrovejo			
Modalidad de la verificación: Directa <input checked="" type="checkbox"/>		Institución: PENAL 83929 Fecha/Hora: 25-09-22 13:20			
Tipo de recurso: Fauna <input checked="" type="checkbox"/> Flora <input type="checkbox"/> Otro <input type="checkbox"/> ¿Cual?		CITES/NO-CITES <input type="checkbox"/> No			
Línea de Acción: Control <input checked="" type="checkbox"/> Seguimiento <input type="checkbox"/>		Ovo <input type="checkbox"/> ¿Cual?			
Objeto verificación: SUNI <input checked="" type="checkbox"/> Imp/Exp <input type="checkbox"/>		Razón social: NK			
Raz. Legal/Nombre: José Andrés Peña Flaco		C.C.: 1.628.883.707			
Número y fecha de radicado: _____		Dirección: CL 44 845 341 y -46 212 61e Teléfono: 3206249110			
DOCUMENTACIÓN VERIFICADA					
CITES/NO CITES No: _____	Fecha expedición: _____	Vigencia: _____			
Conducta No: No tiene	Fecha expedición: _____	Vigencia: _____			
Categorización No: _____	Fecha expedición: _____	Vigencia: _____			
Otro (No. y tipo): _____	Fecha expedición: _____	Vigencia: _____			
Cantidad amparada: _____	Cantidad efectiva: _____				
Resultado de la verificación: Satisfactorio <input type="checkbox"/> No satisfactorio <input checked="" type="checkbox"/>					
DESCRIPCIÓN DE LOS ESPECÍMENES					
Clasif.	Nombre Científico	Nombre Común	Cantidad / Volumen	Estado	Identificación
	Orquídea	Orquídea de troncos	125 g	alta vida	SA-IN-22-0141
	Arbusto	Corales	4 un	alta vida	SA-IN-22-0142 del C-145
	Estropeado	Corales (troncos)	4 un	alta vida	SA-IN-22-0146 del C-149
OBSERVACIONES: Se realizó verificación no satisfactoria, por lo que se procede a reincidir con esta No. 161559.					
PARTICIPANTES DE LA VERIFICACIÓN					
Por parte de la SDA		Por parte del Solicitante			
Nombres y apellidos: Jonathan Jugo C.		Kevin Javier Ortiz Mogrovejo			
Cargo: M.C. Prof. Fauna		Cédula: 1007466077			
Número de Contrato: SDA-CPS-1758		Cargo: M.A. Asesor			
Firma: _____		Firma y Sello: _____			
Control de cambios					
Versión	Descripción de la modificación	No. Acto Administrativo y fecha			
5	Se ajustó el formato desde la papeleta técnica y a la nueva plataforma de Sistema Integrado de Gestión	2018295874 del 02 de mayo de 2018			
6	Se ajustó el documento de acuerdo a los lineamientos del Procedimiento Control de la información documentada del Sistema Integrado de Gestión-SIG	Resolución 20190142033 de junio 26 de 2019			

(...)"

"(...)

Concepto Técnico No. 03688, 13 de abril del 2023

NOMBRE DEL PRESUNTO INFRACTOR	YESID ANDRÉS PERILLA MORA
IDENTIFICACIÓN O NIT	CC. 1.023.883.707 de Bogotá D.C
DIRECCIÓN NOTIFICACIÓN	CL 41 Bis Sur 5 40 Este. Br La Victoria
LOCALIDAD/MUNICIPIO/DEPARTAMENTO	San Cristóbal/Bogotá D.C.
TELÉFONO	3206249110
CORREO ELECTRÓNICO	No Reporta
ASUNTO	Tenencia y movilización ilegal - Fauna Silvestre
ACTA ÚNICA DE CONTROL TRÁFICO ILEGAL DE FLORA Y FAUNA SILVESTRE	161559 del 25 de septiembre de 2022
ACTA DE ATENCIÓN Y CONTROL DE FAUNA SILVESTRE	7657 del 25 de septiembre de 2022
JUDICIALIZADO	Si
FORMATO DE CUSTODIA Y RÓTULOS	FC-SA-22-0933 y SA-IN-22-0141 al SA-IN-22-0149.

### 1. OBJETIVO

Determinar en el marco de la normativa ambiental vigente, los motivos que dieron lugar a la incautación de ciento setenta y cinco gramos (175 g) de especímenes (conchas) de la clase Bivalvia, cuatro (4) especímenes (fragmentos) de la clase Anthozoa y cuatro (4) especímenes (conchas) de la clase Gastropoda, pertenecientes a la fauna silvestre colombiana, la presunta infracción ambiental cometida y los posibles daños causados al ecosistema, así como al recurso fauna silvestre.

### 2. ANTECEDENTES

- Acta de Registro de Verificación e Inspección AV 0305/SA/22, donde se evidencia la revisión no satisfactoria de los documentos requeridos para la movilización de fauna silvestre.
- Se realizó verificación en el Registro Único de Infractores Ambientales (RUIA) donde se corroboró que el señor YESID ANDRÉS PERILLA MORA, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707 de Bogotá D.C., no ha sido reportado por la entidad.
- Se realizó verificación de antecedentes judiciales en la página web de la Policía Nacional, donde se corrobora que el presunto infractor YESID ANDRÉS PERILLA MORA, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707 de Bogotá D.C., no tiene asuntos pendientes con las autoridades judiciales.

### 3. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA ACTIVIDAD QUE DA LUGAR A LA DILIGENCIA DE CONTROL

#### 3.1. Antecedentes de las actividades de control

Las terminales de transporte terrestre constituyen puntos de interés, pues un gran porcentaje de los viajeros que salen de la ciudad hacia destinos nacionales o internacionales o que bien, llegan o hacen tránsito desde tales orígenes, haciendo necesario realizar revisiones por parte de las diferentes entidades de control, en estos sitios.

Para tal fin, la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) cuenta con las oficinas de enlace ubicadas en los terminales de transporte terrestre y aéreo, su trabajo se enfoca en lograr una presencia efectiva, en su calidad de autoridad ambiental, ejerciendo control a la movilización de especímenes de la fauna silvestre o flora que llegan o salen de Bogotá, bien sean de carácter nacional o internacional.

Se adelantan diligencias de restricción a la movilización ilegal de flora y fauna silvestre, en las cuales se incluyen las rondas de control, inspecciones, recepciones e incautaciones, las cuales se adelantan con el apoyo de los organismos de policía en las diferentes plataformas de las terminales de transporte. Con esta línea se busca reducir el impacto que el tráfico ilegal de flora y fauna silvestre tiene sobre las poblaciones naturales de estos recursos naturales.

#### 3.2. Aspectos generales de las actividades de control

Se lleva a cabo el procedimiento de incautación en la Oficina de Enlace de la Secretaría Distrital de Ambiente –Terminal de Transporte S.A Salitre; ubicada en la ciudad de Bogotá D.C. en la CL 22C No. 68F – 37 de la Localidad de Fontibón.

#### 3.3. Descripción de la diligencia

El 25 de septiembre de 2022 a las 13:20 horas, integrantes de patrulla del Grupo de Vigilancia de la Policía Metropolitana de Bogotá Estación XXII-MEBOG, se encontraban realizando recorrido de inspección en el Módulo 5 de la Terminal Salitre; donde hallaron a una persona movilizand una maleta con varias conchas, probablemente pertenecientes a la fauna silvestre, por lo que solicitó al usuario dirigirse a la Oficina de Enlace de Secretaría Distrital de Ambiente para verificar si los

individuos pertenecían a la fauna silvestre y si su movilización se realizaba con los requisitos legales.

Al practicarse la verificación por parte del profesional de fauna la Secretaría Distrital de Ambiente (Acta de verificación No. AV 0305/SA/22), se corroboró que se trataba de ciento setenta y cinco gramos (175 g) de especímenes (conchas) de la clase Bivalvia, cuatro (4) especímenes (fragmentos) de la clase Anthozoa y cuatro (4) especímenes (conchas) de la clase Gastropoda, cuyas características morfológicas y caracteres diagnósticos descritos en el numeral 5.2. (Aspectos ecológicos y biológicos); debido al estado de los especímenes no fue posible determinar las entidades a nivel de especie, llegando a la categoría taxonómica más segura posible, siendo las clases Bivalvia, Anthozoa y Gastropoda, para los mejillones, corales y caracoles respectivamente. Todos los organismos pertenecen a la fauna silvestre colombiana (Fotografía 1).

(...)

<b>Tipo de diligencia</b>	Incautación
<b>Fecha de la diligencia</b>	25 de septiembre de 2022
<b>Ubicación del lugar – Dirección</b>	CL 22C No. 68F – 37 Barrio el Salitre, Fontibón – Bogotá
<b>Descripción específica del lugar</b>	Terminal de Transporte Salitre, CL 22C No. 68F – 37 Barrio el Salitre. Módulo 5 oficina 106
<b>&lt;Resultados</b>	Incautación de ciento setenta y cinco gramos (175 g) de especímenes (conchas) de la clase Bivalvia, cuatro (4) especímenes (fragmentos) de la clase Anthozoa y cuatro (4) especímenes (conchas) de la clase Gastropoda
<b>No. del acta de Atención y Control de Fauna Silvestre (AACFS)</b>	AACFS 7657 del 25 de septiembre de 2022
<b>No. Del Acta Única de Control al Tráfico ilegal de flora y Fauna (AUCTIFF) - MADS</b>	AUCTIFFS 161559 del 25 de septiembre de 2022

<b>Individualización de implicados (1)</b>	Nombre del presunto infractor: YESID ANDRÉS PERILLA MORA
	Identificación (CC o NIT): CC. 1.023.883.707 de Bogotá D.C.
	Dirección de notificación: CL 41 Bis Sur 5 40 Este. Br La Victoria/San Cristóbal/Bogotá D.C.
	Tenedor y transportador de fauna silvestre.
<b>Datos de los servidores que adelantaron la diligencia</b>	Nombre del Servidor: Jonnathan Lugo Carvajal
	Cargo: Profesional Fauna Silvestre
	Identificación (CC): 80.549.553
<b>Autoridad de Policía que participó</b>	Nombre de la entidad que participó: PONAL-MEBOG
	Nombre del agente: Kevin Ortiz
	Número de la placa: No. 030929

(...)



- **En materia de Conservación**

A razón que no se pudo determinar las especies a las cuales corresponde el material marino recuperado, se hace imposible determinar si pertenecen a algunas de las especies listadas tanto en la Resolución 1912 de 2017, CITES o UICN.

- **Respecto a las Especies involucradas**

La biología reproductiva de los gasterópodos proporciona valiosa información para las mencionadas ramas de la biología, y por sobre todo para las áreas relacionadas con la pesca. Desde el punto de vista ecológico, es también importante la información que aporta el conocimiento de los ciclos de vida, la energía invertida en reproducción, la biología larvaria y la capacidad de dispersión, así como también los factores que afectan al reclutamiento (Calcagno, *et al.*, 2014).

Estas especies son comúnmente sometidas a tráfico ilegal de fauna silvestre, actividad que causa un daño grave a nuestros ecosistemas marinos, debido al importante rol que cumplen en dichos ecosistemas, ya que estas sirven de hogar y escondite a muchas especies de cangrejos, peces, algas y pastos marinos, además de servir de sustrato para otras especies animales propias de estos ecosistemas.

- **Respecto a los Especímenes afectados**

En el momento de la valoración física de los especímenes (conchas) incautados, se evidenciaron especímenes no vivos, en los que no se observó la presencia de la parte blanda.

Los especímenes serán remitidos a la bodega de la Secretaría Distrital de Ambiente para su manejo técnico y disposición final.

(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

#### ❖ DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible,

así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### ❖ DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009<sup>1</sup> Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1 de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

***“ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).***

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

***“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.***

---

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011<sup>2</sup> consagra en su artículo 3 que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”*

Que, visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **❖ DEL CASO CONCRETO**

Que, así las cosas, en el caso sub examine el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental se deriva de los hechos y circunstancias analizados y consignados en el **Concepto Técnico No. 03688 del 13 de abril de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0305-SA-22 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta Única al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161559 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre No. 7657 del 25 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-22-0933 del 25 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SA-IN-22 -0141 al SA-IN-22-0149**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA, en los cuales se señala conductas presuntamente constitutivas de infracción ambiental; razón por la cual procede la Secretaría Distrital de Ambiente a realizar la individualización de la normatividad ambiental presuntamente infringida, así:

<sup>2</sup> Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

➤ **EN MATERIA DE FAUNA SILVESTRE:**

- ✓ **Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015.** “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, en lo que respecta a la movilización de especies de fauna silvestre señala:

*“(…) **ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2. Modos de aprovechamiento.** El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este capítulo.*

*La caza de subsistencia no requiere permiso, pero deberá practicarse en forma tal, que no se causen deterioros al recurso. La entidad administradora organizará sistemas para supervisar su ejercicio. (Decreto 1608 de 1978 Art. 31). (…)*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.1. Concepto.** Entiéndase por caza todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 54).

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.2. Actividades de caza.** Son actividades de caza o relacionadas con ella, la cría o captura de individuos, especímenes de la fauna silvestre y la recolección, transformación, procesamiento, transporte, almacenamiento y comercialización de los mismos o de sus productos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 55).

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.3. No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza.** Los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza.

*Los individuos, especímenes o productos respecto de los cuales se haya declarado veda o prohibición.*

*Los individuos, especímenes y productos cuyo número, talla y demás características no correspondan a las establecidas por la entidad administradora.*

*Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada.*

*Tampoco pueden ser objeto de caza individuos, especímenes o productos, fuera de las temporadas establecidas de caza. (…)*



**ARTÍCULO 2.2.1.2.22.1. Movilización dentro del territorio nacional.** Toda persona que deba transportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveerse del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto amparará únicamente los individuos, especímenes y productos indicados en él, será válido por una sola vez y por el tiempo indicado en el mismo.

El salvoconducto se otorgará a las personas naturales o jurídicas titulares de permisos de caza o de licencias de funcionamiento de establecimientos de caza, museos, colecciones, zoológicos y circos. (Decreto 1608 de 1978 Art. 196).

**ARTÍCULO 2.2.1.2.22.2. Salvoconductos.** Los salvoconductos de movilización de individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre deben determinar la clase de permiso que autorizó la obtención del individuo, espécimen o producto. Al expedirse debe anexarse una copia del salvoconducto al expediente en trámite del correspondiente permiso. (Decreto 1608 de 1978 Art. 197). (...)

**ARTÍCULO 2.2.1.2.25.1. Prohibiciones.** Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974: (...)

9. Provocar la disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre. (...)

**ARTÍCULO 2.2.1.2.25.2. Otras prohibiciones.** También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto-Ley 2811 de 1974 y de este decreto, lo siguiente: (...)

3. Movilizar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre sin el respectivo salvoconducto o movilizar mayor cantidad o de especificaciones diferentes a las relacionadas en aquel. (...)

- ✓ **Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018.** dispuso lo siguiente sobre el transporte de especímenes de la diversidad biológica:

**“(...) Artículo 1.** Establecer el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) para la movilización dentro del territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica; así como para su removilización y renovación, el cual será expedido exclusivamente en la plataforma de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (Vital).

**“Artículo 2. Ámbito de aplicación.** La presente resolución será aplicada por las autoridades ambientales competentes y todo aquel que esté interesado en transportar por el territorio nacional, especímenes de la diversidad biológica en primer grado de transformación e individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre, cuya

*obtención esté amparada por acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente.”*

Que, el **artículo 4** de la precitada resolución define la movilización de especies de la diversidad biológica y autorización ambiental denominada salvoconducto así:

*“(...) **Movilización:** transportar por primera vez los especímenes de la diversidad biológica, cuya obtención esté legalmente amparada. (...)”*

**Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de la diversidad biológica (SUNL):** Documento que ampara la movilización, removilización y renovación en el territorio nacional de especímenes de la diversidad biológica, emitido por la autoridad ambiental competente, a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea (VITAL). (...)”

- ✓ **Ley 1333 del 21 de julio de 2009.** “Por el cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”.

*“(...) **ARTÍCULO 7.** Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes: (...)”*

*5. **Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta. (...)”***

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 03688 del 13 de abril de 2023**, en virtud del **Acta de Verificación e Inspección No. AV-0305-SA-22 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta Única al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 161559 del 25 de septiembre de 2022**, el **Acta de Atención y Control de Fauna Silvestre No. 7657 del 25 de septiembre de 2022**, el **Formato de Custodia No. FC-SA-22-0933 del 25 de septiembre de 2022** y los **Rótulos Internos Nos. SA-IN-22 -0141 al SA-IN-22-0149**, emitidas por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la SDA y, en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Secretaría encuentra un proceder presuntamente irregular por parte del señor **YESID ANDRÉS PERILLA MORA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707, por el aprovechamiento y movilización dentro del territorio nacional de ciento setenta y cinco gramos (175 gr) de especímenes (conchas) de la clase **Bivalvia**, cuatro (4) especímenes (fragmentos) de la clase **Anthozoa** y cuatro (4) especímenes (conchas) de la clase **Gastropoda**, perteneciente a la fauna silvestre colombiana, sin contar con el permiso y/o autorización de aprovechamiento de fauna silvestre y el respectivo Salvoconducto Único de Movilización Nacional, vulnerando conductas previstas en los artículos 2.2.1.2.4.2., 2.2.1.2.5.1., 2.2.1.2.5.2., 2.2.1.2.5.3., 2.2.1.2.22.1., 2.2.1.2.22.2., 2.2.1.2.25.1. numeral 9 y 2.2.1.2.15.2. numeral 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015; en concordancia con lo dispuesto en los artículos 1, 2 y 4 de la Resolución No. 1909 de 2017, modificada por la Resolución No. 0081 de 2018 y, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, artículo 7 numeral 5.

Que, en ese orden, ya se hizo uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que con la información recopilada y que tiene a disposición esta autoridad ambiental, permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **YESID ANDRÉS PERILLA MORA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

Es de anotar que esta Autoridad adelantará la investigación de carácter ambiental, sujetándose al derecho al debido proceso, comunicando de manera formal el inicio del procedimiento sancionatorio, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, conductas que rigen la actuación de esta Autoridad.

Que, a su turno, es del caso mencionar que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo artículo en el literal l), asigna a esta Secretaría la función de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“(...) 1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente. (...)”*

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra del señor **YESID ANDRÉS PERILLA MORA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor **YESID ANDRÉS PERILLA MORA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.023.883.707, ubicado en la Calle 41 Bis Sur 05-40 Este del Barrio la Victoria de la Localidad de San Cristóbal de esta ciudad y con número de contacto 3206249110, según lo establecido en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al presunto infractor, copia simple del **Concepto Técnico No. 03688 del 13 de abril de 2023**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

**ARTÍCULO CUARTO.** - El expediente **SDA-08-2023-1426**, estará a disposición, del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente acto administrativo **No** procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Exp. SDA-08-2023-1426*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE  
Dado en Bogotá D.C., a los 26 días del mes de junio del año 2023**



**HELMAN ALEXANDER GONZALEZ FONSECA  
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL (E)**

**Elaboró:**

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ                              CPS:    FUNCIONARIO                              FECHA EJECUCIÓN:                              09/06/2023

**Revisó:**

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ                              CPS:    FUNCIONARIO                              FECHA EJECUCIÓN:                              13/06/2023

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES                              CPS:    CONTRATO 20230394 DE 2023                              FECHA EJECUCIÓN:                              13/06/2023

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES                              CPS:    CONTRATO 20230394 DE 2023                              FECHA EJECUCIÓN:                              12/06/2023

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO                              CPS:    FUNCIONARIO                              FECHA EJECUCIÓN:                              26/06/2023